

**KARTEL : STUDI TERHADAP PUTUSAN KOMISI PENGAWAS  
PERSAINGAN USAHA TENTANG PENETAPAN HARGA JUAL  
TERNAK**



Disusun dan Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Syarat-Syarat Guna  
Mencapai Derajat Sarjana Hukum Pada Fakultas Hukum

Oleh:

**GALIH BAGAS SOESILO**

C 100 140 001

**PROGRAM STUDI HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2018**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Kelik Wardiono', with a long horizontal line extending to the left.

**(Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.)**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pada

Hari : Selasa

Tanggal : 06 Februari 2018

### **Dewan Penguji**

Ketua : Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H. (.....)

Anggota : Inayah, S.H., M.H. (.....)

Anggota : Septarina Budiwati, S.H., M.H. (.....)

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



(Prof. Dr. Khudzaifah Dimiyati, S.H., M.Hum)

## PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Galih Bagus Soesilo

NIM : C 100 140 001

Alamat : Karang Malang Rt.10 Rw.05, Mangunrejo, Kalikajar, Wonosobo

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Karya tulis saya, skripsi ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk memperoleh gelar akademik baik di Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun di perguruan tinggi lain.
2. Karya tulis ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan dari Dosen Pembimbing Skripsi.
3. Dalam karya tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasi orang lain, kecuali secara tertulis dengan jelas dicantumkan sebagai acuan dalam naskah dengan disebutkan nama pengarang dan judul buku aslinya yang dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila di kemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar akademik yang telah saya peroleh karena karya tulis ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi ini.

Surakarta, 01 Februari 2018

Yang membuat pernyataan

  
Galih Bagus Soesilo

NIM C 100 140 001

## **MOTTO**

*“Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagi kamu.*

*Dan boleh jadi kamu mencintai sesuatu, padahal ia amat buruk bagi kamu.*

*Allah Maha mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui”*

(Al-Baqarah: 216)

*“Allah mencintai pekerjaan yang apabila bekerja ia menyelesaikannya  
dengan baik”.*

( HR. Thabrani )

*“Yakinlah, ada sesuatu yang menantimu setelah banyak kesabaran yang  
kau jalani, yang akan membuatmu terpana hingga kau lupa betapa pedihnya  
rasa sakit”.*

(Ali bin Abi Thalib)

## **PERSEMBAHAN**

Skripsi ini, penulis persembahkan kepada:

1. Kedua orang tua tercinta, Ummi  
Nur Hasanah dan Abi Agus Legiman  
atas Doa dan dukungannya selama ini.
2. Keluarga besar Menirudin dan keluarga  
besar SutoDimetjo.
3. Keluarga besar IMM Ahmad Dahlan FH  
UMS, Keluarga besar BKBH FH UMS,  
Mentoring FH UMS, Verfassung FH  
UMS serta,
4. Rekan-rekan seperjuangan FH UMS  
angkatan 2014

# **KARTEL : STUDI TERHADAP PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA TENTANG PENETAPAN HARGA JUAL TERNAK**

**Galih Bagas Soesilo**  
**Fakultas Hukum**  
**Universitas Muhammadiyah Surakarta**  
[galihbsoesilo@gmail.com](mailto:galihbsoesilo@gmail.com)

## **ABSTRAK**

*Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU) sampai dengan tahun 2016 telah memutus 11 perkara kartel dan memutus dua perkara kartel terbaru dalam hal penetapan harga jual ternak berdasarkan Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha yang Tidak Sehat Pasal 11 dan Peraturan Komisi Nomor 4 Tahun 2010 Tentang Pedoman Pasal 11 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha yang Tidak Sehat. Melalui putusan perkara No.10/KPPU-I/2015 dan putusan perkara No.02/KPPU-I/2016, memutuskan bawah pelaku usaha dalam hal ini Terlapor telah terbukti secara sah dan meyakinkan melanggar Pasal 11 Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 Tentang Larangan Praktik Monopoli dan Persaingan Usaha yang Tidak Sehat. Penelitian ini merupakan penelitian hukum yang dilakukan dengan pendekatan doktrinal yang kualitatif dengan penalaran deduktif. Tipe kajian dalam penelitian ini lebih bersifat deskriptif, karena bermaksud menjelaskan secara jelas tentang berbagai hal yang terkait dengan objek yang diteliti, yaitu Putusan No.10/KPPU-I/2015 dan Putusan No.02/KPPU-I/2016. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pertimbangan hukum Majelis Komisi dalam memutuskan permohonan tentang adanya penetapan harga jual ternak dalam perkara a quo, mengingat bahwa Majelis Komisi dalam menilai ada atau tidaknya pelanggaran kartel menggunakan metode Rule Of Reason yaitu mendengarkan alasan-alasan dari Terlapor karena dimungkinkan perbuatan Terlapor tersebut bisa sebaliknya mendukung adanya iklim persaingan usaha.*

**Kata Kunci:** Kartel, Penetapan Harga, Rule of Reason.

## **ABSTRACT**

*The Commission for the Supervision of Business Competition (Komisi Pengawas Persaingan Usaha or “KPPU”) until 2016 has handed down a decision for 11 cartel case and recently has handed down a decision for two cartel cases based on Law Number 5 Year 1999 on Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition Article 11 and Commission Regulation Number 4 Year 2010 on Guidance of Article 11 Law Number 5 Year 1999 on Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition. Through the decision of case No.10 KPPU-I/2015 and decision of case No.02/KPPU-I/2016, decided that the business actor in this case has been proven legally to violate Article 11 Law Number 5 Year 1999 on Prohibition of Monopolistic Practices and Unfair Business Competition. This research is a legal research conducted with a qualitative doctrinal approach and deductive reasoning. Type of study in this research is more descriptive, because it intends to describe clearly about various matters related to the object, namely the decision of case No.10 KPPU-I/2015 and decision of case No.02/KPPU-I/2016. This Research aims to know the legal considerations of the Commission Council in deciding the selling price of livestock in the a quo case, considering that Commission Council in assessing the cartel cases will using Rule of Reason method to listen the reason from reported, probably it is possible the action reported it could otherwise support the existence of business competition climate.*

**Keywords:** *Cartel, Livestock Selling Price, Rule of Reason.*



## **KATA PENGANTAR**

*Assalamualaikum, Wr. Wb.*

Puji syukur atas kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul KARTEL : STUDI TERHADAP PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA TENTANG PENETAPAN HARGA JUAL TERNAK ini dengan baik. Penyusunan dan penulisan skripsi ini bertujuan sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar sarjana hukum pada Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Penulis menyadari akan keterbatasan pengetahuan yang penulis miliki, sehingga tanpa bantuan dari berbagai pihak penulisan dan penyusunan skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Allah Subhanahu wa Ta'ala atas limpahan rahmat, hidayah serta inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan rasa sabar dan penuh semangat.
2. Ummi Nur Hasanah dan Abi ku Agus Legiman yang amat ku cintai, bersyukur telah dilahirkan dan menjadi salah satu bagian hidup yang sifatnya sementara ini. Terimakasih atas segalanya. Surgaku salah satunya melalui kebahagiaan kalian berdua. Sehat terus Ummii dan Abii.
3. Simbahku Aminah dan Miftaudin yang amat ku cintai, yang telah merawatku semenjak dari kecil hingga sekarang masih bersama.

Terimakasih mbah, saya yakin seyakini-yakinnya bahwa doa-doa kalian mengalir terus untuk cucunya ini.

4. Sepupuku yang sudah aku anggap sebagai adek kandungku B.Al-Fanda.Subroto, yang pintar walau pindah-pindah sekolah terus namun tetap juara kelas, tetap jangan sombong dan rendah hati. Ini pesen mas, jangan terlalu banyak makan ingat berat badan.
5. Bulek Alfiatun ibunya kantung (B.Al-Fanda.Subroto) yang saat ini sudah menjadi Kepala Sekolah, jujur aku sangat salut dengan perjuangan hidup dan kesabarannya dalam menghadapi setiap masalah. Ini menjadi pelajaranku untuk memahami kehidupan dan membuktikan pertolongan Allah SWT memang ada kebenarannya.
6. Simbah Buyutku, mbah Menir yang masih cantik dan semangat dalam beribadah, terimakasih atas doanya, panjang umur ngih mbah.
7. Jouza, litha, Ukti dan yang lainnya maaf mas tidak bisa menyebutkan satu-satu, adek-adek sepupuku yang mas sayangi. Ayok sama-sama wujudkan cita-cita kalian, jangan takut bermimpi dan semangat dalam sekolahnya serta jangan lupa hormati dan sayangi orang tua kalian.
8. Keluarga besar Menirudin keluarga dari Ummi dan keluarga besar Sutodimetjo keluarga dari Abi yang selalu mendukung salah satu anggota keluarganya ini menjadi seorang yang terpelajar.
9. Sahabat sholehahku Ismah Giarsi beserta keluarga, Terimakasih atas dukungannya berupa motivasi dan doa yang baik, demi kelancaran dalam menghadapi kehidupan ini. Sabar ya dek, insyaAllah akan tiba waktu baiknya.

10. Keluarga besarku di Solo IMM Ahmad Dahlan FH UMS, melalui organisasi inilah saya mulai berpetualang mencari nilai-nilai kehidupan dan lebih memahami apa itu arti sebuah perjuangan. Rasa-rasanya sulit sekali menuliskan nama-nama kalian, karena semua telah terekam baik dalam memori hidup, namun akan ku tulis beberapa nama sebagai pengingat tanpa mengesampingkan nama-nama sobat seperjuangan yang lainnya Mas Abd Ghofur orang hebat dalam beretorika, Mas Husien sang pembicara cepat namun tepat, mas dhandi orang tergemuk yang pernah aku temui, Mas Muflihin orang FAI yang hidupnya dihabiskan FH. Sobat angkatan 2015 ada Ketum rambut titik Mizan sekaligus konco curhat skripsi, Rezky Maulana konco Tegal sek paling manis, Rohim anak paling teliti urusan administrasi, Galang L suara ngajinya bagus, Fendi, Mojo, mbk Elline, mbk Imah, dan mbk Mendes. Sobat angkatan 2014 ada Wahyu Widodo sesepuhku konco dari aku muda sampai dia tua duluan, konco padu Ketum 2016 Rikma Ismi, Amalia, Watiah, Jauna, Maya Palupi patner dibidang Kader Jilid I, Rana, Juwita, Tyas, Alfin sikembar, Afan dan temen-temen lainnya. Kader-kader pertamaku angkatan 2015 ada Alvian Ketum sekarang yang jarang mandi, Moh Indra Mawapres yang rendah hati, Dewi ndut patner dibidang Kader Jilid II, Styah, Baskoro, Zulfikar, Kevin, Kiki sebagai KMF pengganti, Agung, Praba, Deo, Desi, Puput, Marisa dan lainnya. Kader-kader keduaku angkatan 2016 ada Bondan, Asa Basmalah, Kire, Hana, Napil, Rully, Ria, Vall, Anita, Jeje, Tyas, Emma, Rizqi Kumairoh, Vinong Alvin, Andi, Hananto, Alek, Robi, Okta, Rizal, dan Wisnu serta kader-kader IMM AD FH tahun 2017 yang

tidak bisa disebutkan satu persatu, tetap kalian jaga IMM AD FH melalui inilah kalian bisa beramal dan menempa ilmu tentang arti perjuangan untuk kebermanfaatan.

11. Keluargaku di Mentoring FH dan Verfassung periode 2016-2017 ku titipkan perjuangan ini pada kalian penerusku rawat dan kembangkanlah dengan sebaik mungkin dan cetaklah kader-kader berkualitas.
12. Keluarga ku di BKBH UMS Pimpinan Umum dan Advokat Ibu Marisa Kurnianingsih, S.H., M.H., M.Kn., Ibu Aristya Windiana Pamuncak, S.H., M.H., LL.M., Bu Galuh Kumalasari, S.H., MH., Ibu Tur Murniningsih, S.H., MH., Bapak Galang Taufani, S.H., M.H., Bapak Bambang Sukoco, S.H., M.H., Bapak Andria Luhur, S.H., M.Kn dan Bapak Syaufudin S.Sy., M.H., yang selalu memberikan bimbingan, ilmu, nasihat, serta dukungan selama penulis menjadi anggota. Serta rekan-rekan anggota operasional BKBH FH UMS ada mas Rizal, mas Bayu, Abda, Tyas, Devinta, Wawan, Ajeng, Yolla, Aji, Akbar, Angga, Danos, Guntur, Johan, Wasyim dan Resky sang Penggoda, bahwa kita adalah pejuang Hak dan Kebenaran maka jangan pernah setengah-setengah dalam bertindak, karena kita bagian dari perubahan.
13. Dosen Bapak Junaidi S.H., S.Ag., M.Ag., Ibu Kuswardhani SH, M.Hum, Ibu Dr. Nuria SH, M.Hum dan Bapak-Ibu dosen Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang tidak disebutkan satu persatu, yang telah membimbing dan banyak memberikan ilmu dan mendidik penulis selama menempuh studi S1 ini.

14. Bapak Dr. Kelik Wardiono S.H.,M.H selaku Dosen pembimbing Skripsi yang telah memberikan masukan, bimbingan serta motivasi dalam membuat dan menyelesaikan skripsi ini.
15. Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
16. Kelompok nugas tetap yang membantu mempermudah dan seringnya mempersulit penulis dalam perkuliahan, Nur Karima, Nunung dan Alika
17. Teman-teman seperjuangan Fakultas Hukum Angkatan 2014.
18. Untuk Rama, Jefri, Asa, Caca dan sahabat sholeh dan sholehahnya masing-masing dalam Grup Pencetak Generasi yang luar biasa tetap kompak dari awal bertemu dalam satu organisasi walau berbeda fakultas.
19. Zatul Maad konco pondok dan kos, Bonbon, mas Aziz dan temen-temen Pondok Pesantren Internasional KH. Mas Mansyur yang telah menemani perjuangan penulis selama 3 tahun, semoga berkah ilmunya.
20. Semua pihak yang telah membantu kelancaran penyusunan skripsi ini.

Semoga amal kebaikan serta bantuan Bapak/Ibu, saudara-saudara, serta sahabat-sahabat yang telah berikan kepada penulis, senantiasa mendapat pahala dari Allah SWT. Penulis menyadari masih terdapat kekurangan maupun kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Untuk itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun.

Wassalamualaikum Wr. Wb.

Surakarta, 01 Februari 2018

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSEMBAHAN.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>vi</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah .....	8
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	9
E. Kerangka Pemikiran.....	9
F. Metode Penelitian.....	13
1. Metode Pendekata .....	14
2. Jenis Penelitian .....	14
3. Sumber Dan Jenis Data .....	15
4. Metode Pengumpulan Data .....	16
5. Metode Analisis Data .....	17
G. Sistematika Penulisan .....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>20</b>
A. Persaingan usaha dalam prespektif hukum .....	20

B. Perjanjian- Perjanjian Yang Dilarang Merugikan Persaingan Usaha .....	31
1. Jenis-Jenis Perjanjian Yang Dilarang Berdasarkan Undang - Undang No. 5 Tahun 1999 .....	31
2. Jenis Perjanjian Yang Dikecualikan Didalam Undang-Undang No. 5 Tahun 1999 .....	33
3. Perjanjian Kartel .....	34
a) Jenis-Jenis Perjanjian Kartel .....	34
b) Indikator Terjadinya Kartel.....	37
C. Penanganan Perkara Persaingan Usaha.....	39
1. Tugas Dan Kewenangan KPPU.....	39
2. Prosedur Penanganan Perkara KPPU .....	42
a) Pemeriksaan Atas Dasar Laporan Dan Inisiatif .....	42
b) Tahapan Dalam Penyelesaian Perkara KPPU .....	43
c) Pembuktian Pemeriksaan Perkara Kartel Di KPPU .	43
d) Pertimbangan Majelis Komisi .....	44
e) Keputusan Majelis Komisi KPPU .....	50

### **BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....53**

A. Pertimbangan Hukum Majelis Komisi KPPU dalam Putusan Perkara No. 10/KPPU-I/2015 tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat dalam Perdagangan Sapi Impor di Jakarta, Bogor, Depok, Tangerang, dan Bekasi (JABODETABEK) .....	53
B. Pertimbangan Hukum Majelis Komisi KPPU dalam Putusan Perkara No. 02/KPPU-I/2016 tentang Pengaturan Produksi Bibit Ayam Pedaging (Broiler) di Indonesia .....	60
C. Keberatan dan Sanggahan Terlapor Terhadap Laporan Dugaan Pelanggaran (LDP) Investigator dalam Putusan Perkara No. 10/KPPU-I/2015 tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat dalam Perdagangan Sapi Impor di Jakarta, Bogor, Depok, Tangerang, dan Bekasi (JABODETABEK). Sebagai Pertimbangan Hukum Majelis Komisi KPPU dalam membuat putusan.....	67

D. Keberatan dan Sanggahan Terlapor Terhadap Laporan Dugaan Pelanggaran (LDP) Investigator dalam Putusan Perkara No. 02/KPPU-I/2016 tentang Pengaturan Produksi Bibit Ayam Pedaging (Broiler) di Indonesia sebagai pertimbangan Hukum Majelis Komisi KPPU dalam membuat putusan.....	92
E. Analisis penulis atas pertimbangan hukum Majelis Komisi dalam memutuskan permohonan tentang adanya penetapan harga jual ternak dalam putusan perkara No. 10/KPPU-I/2015 dan putusan perkara No. 02/KPPU-I/2016 .....	112
<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>142</b>
A. Kesimpulan .....	142
B. Saran.....	147
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>151</b>